

Edilizia scolastica e riapertura delle scuole post Covid-19

I poteri del Sindaco come Commissario – Ricadute organizzative –
Norme derogabili

Webinar, 8 luglio 2020



Inquadramento generale

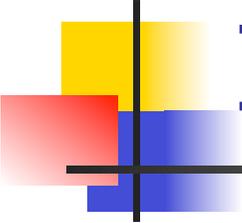
1. Quadro normativo di riferimento

2. Incidenza sul procedimento amministrativo

3. Traslazione competenze amministrative

4. Nuovi assetti organizzativi



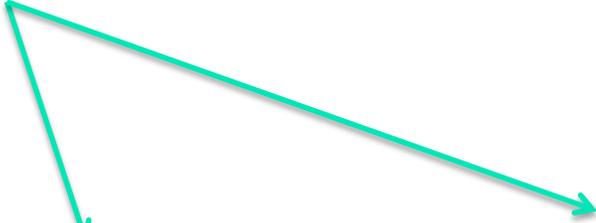


Il quadro normativo

Articolo 7-ter d.l. 22/2020, convertito l. 41/2020



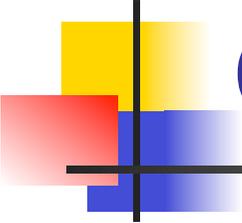
È una norma di scopo: garantire la rapida esecuzione di interventi di edilizia scolastica



Comporta una temporanea modifica delle competenze ordinarie degli organi degli enti locali

Limiti

- della materia (edilizia scolastica)
- del numero chiuso delle norme derogabili
- del rispetto dei principi generali Trattato Ue

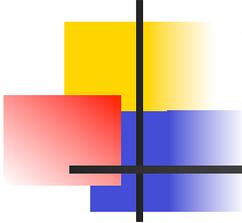


Compiti di amministrazione attiva

A Sindaco, Presidente della Provincia e della Città Metropolitana
sono conferiti



- 1) i medesimi poteri commissariali di cui al decreto sbloccacantieri del 2019 (dl 32/2019 convertito nella legge 55/2019)
- 2) poteri specifici contenuti nel dl 22/2020



I poteri di cui al d.l. 32/2019

Potere generale

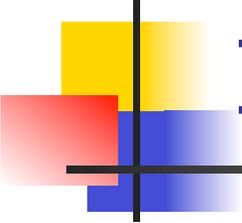
Assunzione di ogni determinazione ritenuta necessaria per l'avvio o la prosecuzione dei lavori

Poteri specifici

Rielaborazione e approvazione dei progetti non ancora appaltati

Assunzione delle funzioni di stazione appaltante, operando "in deroga alle disposizioni di legge in materia contratti pubblici", fatto salvo il rispetto delle norme antimafia (d.lgs. 159/2011)

Occupazioni di urgenza e espropriazioni



I poteri di cui al d.l. 22/2020

Generico rinvio ai poteri dei commissari di cui al dl 32/2019

... ivi inclusa la deroga ad alcune disposizioni del Codice dei Contratti

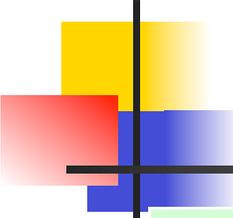
Specificazione sulle modalità di esecuzione delle procedure ablatorie (occupazioni d'urgenza ed espropriazioni di aree).

Funzioni di impulso e vigilanza

Vigilare sull'esecuzione dell'opera

Promuovere accordi di programma e conferenze di servizi, invitando soggetti privati

Promuovere l'attivazione degli strumenti necessari per il reperimento delle risorse



I poteri in materia ablativa

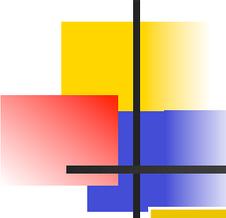
DI 32/2019

Decreto commissariale di redazione dello stato di consistenza e di immissione in possesso dei suoli con la presenza di due rappresentanti della regione o degli enti territoriali interessati, prescindendo da ogni altro adempimento

DI 22/2020

Medesima disciplina.

Il decreto vale come atto impositivo del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarativo della pubblica utilità. Indifferibilità e urgenza.



I poteri in tema di contratti

DI 32/2019	DI 22/2020
Assunzione delle funzioni di stazione appaltante	Assunzione dei poteri di cui all'articolo 4, commi 2 e 3 del dl
Operatività <i>"in deroga alle disposizioni di legge in materia di contratti pubblici"</i> .	32, <i>"ivi inclusa la deroga alle seguenti disposizioni del Codice dei Contratti"</i> : ...
Fatta salva la normativa antimafia	I contratti che costituiscono l'esito delle procedure in deroga sono sottoposti a condizione risolutiva consistente nell'acclaramento di cause interdittive.

Le disposizioni contrattuali derogate/1

Termine di 60 gg dall'efficacia dell'aggiudicazione per stipulare il contratto, pena la possibilità per l'aggiudicatario di sciogliere il vincolo negoziale.

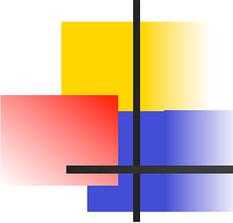
Limiti alla possibilità di consegnare i lavori in pendenza di stipulazione del contratto



Termine dilatorio di 35 gg intercorrente tra l'invio della comunicazione di aggiudicazione e la stipula del contratto

Sospensione dell'efficacia della proposta di aggiudicazione e del contratto sino alla loro approvazione

Inibizione alla stipula del contratto a seguito di proposizione di istanza cautelare, per un periodo di 20 gg



Le disposizioni contrattuali derogate/2

Obblighi di aggregazioni e centralizzazioni delle committenze (art. 37, c. 1- 5)

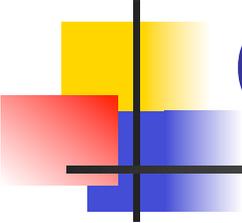
Anche facoltà di ricorrere a centrali di committenza? (art. 37, c. 6-13)

Vincoli in tema di nomina delle commissioni di gara e relativo Albo

Termini minimi ricezione offerte per gare sotto soglia, fissati in 10 giorni

Obbligo di aggiudicare con oepv:

- (servizi sociali, ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica), servizi in cui costo mano d'opera è pari almeno al 50 % del valore del contratto;
- servizi ingegneria, architettura, altri servizi tecnici e intellettuale;
- servizi e forniture aventi notevole contenuto tecnologico o innovativo



Ciò che la norma non dice

Obbligo di programmazione



Programma triennale dei lavori pubblici,
Piano biennale delle forniture di beni e
Servizi, Documento unico di
programmazione, DM 14/2918

Livelli di progettazione

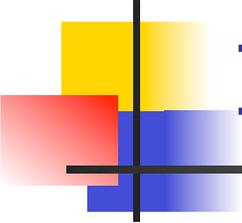


Articolo 23 del Codice

Soglie per affidamenti
diretti o semplificati



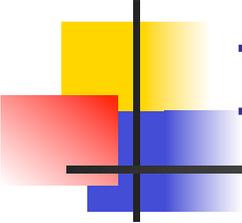
Articoli 36 e 63 del Codice



Il rispetto dei principi del Trattato Ue

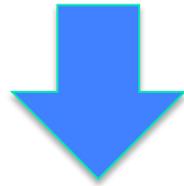
economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.





Il tema delle autorizzazioni

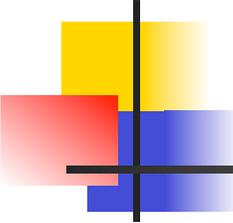
L'approvazione dei progetti da parte dei commissari



Sostituisce ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale e alla tutela dei beni culturali e paesaggistici



ma la deroga riguarda il procedimento amministrativo, non le regole costruttive



Autorizzazioni in edilizia scolastica

Norme di prevenzione incendi
DM 26 agosto 1992



Valutazione progetti da parte dei Vigili del
Fuoco (DPR 151/2011, DM 7 agosto 2012)

Parere sanitario ATS



Regolamento locale d'igiene; d.lgs. 81/08

Autorizzazione paesaggistica (se
area sottoposta a vincolo)

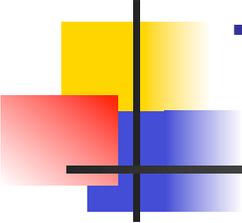


art,. 146, c. 1, d.lgs. 42/04

Autorizzazione sovrintendenza
(se edificio è bene culturale)



Art. 21, c. 4, d.lgs. 42/04

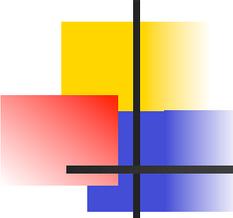


Traslazione delle competenze

Da organi comunali/provinciali ordinariamente competenti



A Sindaci/Presidenti Provincia/Presidenti Città metropolitane

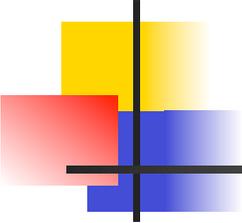


Ma le regole del procedimento amministrativo?

Il responsabile del procedimento

Articolo 6 legge 241/90

- a) valuta, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione di provvedimento;
- b) accerta di ufficio i fatti, disponendo il compimento degli atti all'uopo necessari, e adotta ogni misura per l'adeguato e sollecito svolgimento dell'istruttoria. In particolare, può chiedere il rilascio di dichiarazioni e la rettifica di dichiarazioni o istanze erranee o incomplete e può esperire accertamenti tecnici ed ispezioni ed ordinare esibizioni documentali;
- c) ~~propone l'indizione o, avendone la competenza, indice le conferenze di servizi di cui all'articolo 14;~~
- d) cura le comunicazioni, le pubblicazioni e le notificazioni previste dalle leggi e dai regolamenti;
- e) ~~adotta, ove ne abbia la competenza, il provvedimento finale,~~ **ovvero trasmette gli atti all'organo competente per l'adozione. L'organo competente per l'adozione del provvedimento finale, ove diverso dal responsabile del procedimento, non può discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal responsabile del procedimento se non indicandone la motivazione nel provvedimento finale.**



Le misure organizzative

Radicamento delle competenze tecniche e istruttorie

Costituzione di unità di lavoro trasversali

Utilizzo strumenti incentivanti:

- a) destinazione parte variabile del fondo per il conseguimento di obiettivi dell'ente definiti nel piano della performance al fine di sostenere i correlativi oneri di trattamento accessorio del personale;
- b) conferimento specifiche responsabilità;
- c) incentivi per funzioni tecniche

Rapporti interistituzionali



Edilizia scolastica e sicurezza nelle scuole

2 luglio 2020

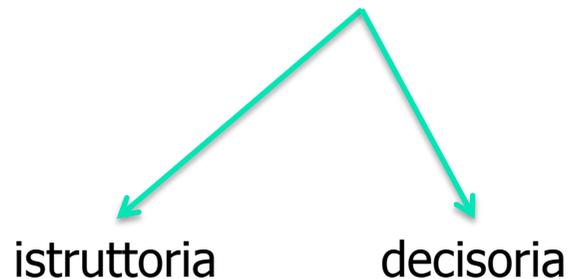
Edilizia scolastica intercetta materie come governo del territorio, energia, protezione civile, tutte aventi natura concorrente

Corte costituzionale 74/2018: art 1, c. 140 l. 232/16 è illegittimo nella parte in cui non richiede un'intesa con gli enti territoriali riguardo alle risorse da erogare

Organizzazione verso l'esterno

Le Linee Guida ministeriali

Il tema della natura delle conferenze di servizi

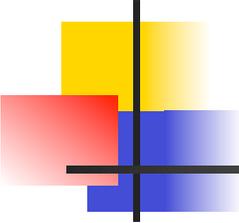


La confluenza delle decisioni nei Patti educativi di comunità



La preferenza per lo schema negoziale, in linea con l'idea di sussidiarietà orizzontale

Il tendenziale mantenimento delle competenze della legge 23 del 1996



Partnership vincente

